



Bogotá,

Honorables Representantes
JAIRO REINALDO CALA
CESAR CRISTIAN GÓMEZ
CARLOS EDWARD OSORIO
JORGE MÉNDEZ HERNÁNDEZ
ANIBAL GUSTAVO HOYOS
Cámara de Representantes
Edificio Nuevo del Congreso

Asunto: Solicitud de concepto del Proyecto de Ley 514 de 2025. Radicado
MEN 2025-ER-0224437

Respetados Representantes, reciba un cordial saludo.

Con el propósito de atender la solicitud del asunto en referencia, de manera atenta el Ministerio de Educación Nacional da respuesta en los siguientes términos.

Es grato coincidir con diferentes actores que comparten perspectivas frente a la educación superior, puesto que esto significa comunes intereses encaminados a garantizar la calidad de la prestación del servicio, cerrar brechas socioeconómicas y facilitar el acceso de los colombianos a este nivel educativo. Esto significa, en otras palabras, un genuino interés para responder a las críticas exigencias de un momento histórico sin antecedentes cercanos.

Ahora bien, es de señalar que la educación es uno de los catalizadores para la construcción de la Paz Total en los territorios, al ser un medio para superar la desigualdad y hacer del país una sociedad del conocimiento y de los saberes propios. Por tal razón, el Gobierno del Cambio, incluyó en las bases del Plan Nacional de Desarrollo 2022 – 2026 "*Colombia, potencia mundial de la vida*", una estrategia integral para el mejoramiento de la educación superior en contextos caracterizados por las grandes brechas sociales y económicas, el abandono estatal y el conflicto armado, que se desarrolla a través del fomento de la oferta educativa en áreas estratégicas que propicien una mayor interacción con los sectores productivo, social y cultural.

Ministerio de Educación Nacional

Dirección: Calle 43 No. 57 - 14. CAN. Bogotá, Colombia

Conmutador: (601) 22 22800

Línea gratuita fuera de Bogotá: 018000 - 910122



Bajo este marco, el Gobierno Nacional y el Departamento Nacional de Planeación fomentaron la participación ciudadana para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo mediante la realización de 51 diálogos regionales vinculantes, entre el 11 de octubre y el 3 de diciembre de 2022. Durante estos encuentros, se convocó a la ciudadanía para que expresara sus propuestas de cambio en áreas clave como el ordenamiento territorial en torno al agua, la seguridad humana, el derecho humano a la alimentación, la economía productiva para la vida, la lucha contra el cambio climático y la convergencia regional.

En la participación de diciembre de 2022, en el marco del encuentro cocalero, el Presidente de la República Gustavo Petro, anunció las líneas que hacen posible un pacto social:

- **La construcción de la universidad del Catatumbo**
- La formulación participativa de las políticas públicas de sustitución de coca con un enfoque gradual, progresivo, consensuado y voluntario
- La promoción del desarrollo agroindustrial liderado por el campesinado.
- La implementación del programa jóvenes en paz
- La habilitación del corredor Ocaña – Tibú (transversal del Catatumbo) que conecte la región con el centro y el caribe
- La construcción de acuerdos entre el campesinado y el pueblo Barí para la restauración de los ecosistemas del Catatumbo

Estas propuestas han sido dialogadas y discutidas en distintos espacios con los procesos sociales regionales, que se destacan en el Catatumbo son 6: i) Las 44 Asociaciones de Juntas de Acción Comunal, ii) Dos (2) resguardos del pueblo Barí (Motilón Barí y Catalaura), iii) Comité de Integración Social del Catatumbo – CISCA, iv) Asociación Campesina de El Catatumbo- ASCAMCAT, v) Movimiento por la Constituyente Popular – MCP y vi) Asociación de Unidad Campesina de El Catatumbo -ASUNCAT, los consejos y plataformas municipales de juventud, las organizaciones sociales de mujeres, de madres y de comunidades LGBTIQ+, las mesas de víctimas, las mesas comunitarias PDET, los sujetos colectivos de reparación, pastorales y demás movimientos y manifestaciones sociales del Catatumbo, así como con los alcaldes y la gobernación de Norte de Santander.

En estos espacios de participación, se construyó en un ejercicio colectivo el objetivo del pacto social para la transformación territorial del Catatumbo:

Transformar el Catatumbo en un territorio ordenado alrededor del agua con justicia social y ambiental, soportado en una red educativa y una estructura

Ministerio de Educación Nacional

Dirección: Calle 43 No. 57 - 14. CAN. Bogotá, Colombia

Conmutador: (601) 22 22800

Línea gratuita fuera de Bogotá: 018000 - 910122



productiva que promueva la diversificación y la reconversión productiva, fortaleciendo el tejido social y posibilitando la construcción de Paz Territorial

Dentro de los ejes estratégicos del Pacto y la priorización de inversiones, se estableció el eje 3 correspondiente a la *Red educativa regional y universidad del Catatumbo*.

En el Marco de la discusión del eje tres del pacto por la transformación del Catatumbo desde el Ministerio de Educación Nacional se sostuvieron diferentes encuentros con las organizaciones sociales descritas, comunidades educativas, procesos y plataformas juveniles y estudiantiles y el pueblo Barí, a fin de elaborar de manera participativa el proyecto de Ley, en los cuales se discutieron el objetivo de la universidad, su Identidad, propósitos en contexto así como la conformación de sus órganos de gobierno, lo anterior enmarcado en los elementos constitutivos que establece la Ley 30 de 1992.

Bajo este contexto, la propuesta de fortalecimiento de la educación en la subregión del Catatumbo contribuyó a la visión educativa delineada en el documento base del Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 y fue incluido en el Plan Plurianual de Inversiones como una de las acciones a desarrollar por parte del Gobierno del Cambio mejorando la oportunidad para jóvenes del territorio a través del Plan del Programa de Transito Inmediato a Educación Superior y los Planes Integrales de Cobertura.

En este sentido, es necesario indicar que según los estudios realizados por esta Cartera para el año 2023, según la información reportada por las IES en el Sistema Nacional de Información de la Educación Superior – SNIES, la tasa de cobertura bruta de los municipios que conforman la región del Catatumbo es del 1,50%, que es 45,8 puntos por debajo frente a la del departamento (48,8%) y 53,9 puntos por debajo de la nación (55,38%). Los municipios del El Carmen, El Tarra, Hacarí, La Playa, San Calixto y Teorama, no cuentan actualmente con oferta de educación superior.

Se tiene que la oferta en educación superior en la región es mínima y no genera los impactos de eficacia adecuados para lograr que las y los jóvenes cuenten con oportunidades para continuar con sus trayectorias educativas en IES. De esta manera, la carencia de oferta en educación superior en la región impacta directamente sobre las posibilidades de acceso de las y los jóvenes que se gradúan anualmente de la media académica. Únicamente el 33% del total de bachilleres del año 2022 ingresaron de forma inmediata a estudios de educación superior; brecha que tiene mayor incidencia en la zona rural, puesto que en estas áreas solo el 27% de los estudiantes lograron acceder a estudios de educación superior, el 41% de quienes se ubican en las zonas

Ministerio de Educación Nacional

Dirección: Calle 43 No. 57 - 14. CAN. Bogotá, Colombia

Conmutador: (601) 22 22800

Línea gratuita fuera de Bogotá: 018000 - 910122



urbanas logran ingresar, tal como se evidencia en el indicador de tasa de tránsito inmediato¹.

Por su parte el Gobierno Nacional a través de la Agencia de Renovación Territorio-ART, viene avanzando con la obra de construcción de la primera etapa de la Universidad de Catatumbo mediante la firma del acta de obra el pasado 20 de enero, se espera que la inversión sea cercana a \$30.000 millones. Es de señalar que esta iniciativa educativa surgió a partir de la visita del presidente Gustavo Petro Urrego a la región del Catatumbo en diciembre de 2022, con el objetivo de contribuir a la implementación del Acuerdo de Paz y fortalecer el tejido social en los municipios de la zona. Se espera que esta obra beneficie a 1.500 estudiantes de la región, consolidándose como un pilar fundamental para avanzar hacia la Paz Total.

Por este motivo y en cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, en el marco del proyecto de inversión Fortalecimiento de los Procesos de Fomento de Educación Superior para Mejorar las Condiciones Institucionales que Garanticen Equidad en el Acceso, Permanencia y Pertinencia en la Educación Superior Nacional este Ministerio destinó en el año 2024, un recurso presupuestal que ascendió a \$400.000.000 para la elaboración del Estudio de Factibilidad, el cual se contrató con la Universidad Pedagógica Nacional y se ejecutó con la participación de la población de la región mediante mesas de trabajo con la comunidad educativa, procesos sociales y el pueblo Barí.

Actualmente, se está acompañando el proceso de trámite del estudio de factibilidad por parte del representante legal de la comunidad para iniciar el trámite de validación por parte de esta Cartera.

De otra parte, consideramos necesario indicar que desde el Ministerio en la vigencia 2024, se solicitó al Ministerio de Hacienda y Crédito público concepto de viabilidad sobre la propuesta de creación de la Universidad Nacional de Catatumbo, frente a lo cual se nos indicó que *"(...) los costos estimados no se encuentran contemplados actualmente en las proyecciones de mediano plazo del Sector Educación al tratarse de una iniciativa en construcción, de manera que, su ejecución tendría que ser priorizada e incluida por el Ministerio de Educación Nacional como cabeza del Sector dentro de su techo de gasto correspondiente"*, por lo cual los recursos existen para su trámite.

En el marco de estas acciones y en cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo, consideramos necesario que se continúe con el trámite del

¹ Información reportada por las Instituciones de Educación Superior a través del Sistema Nacional de Información de la Educación Superior - SNIES y la información de matrícula reportada las diferentes entidades territoriales al Sistema de Información de Matrícula de Educación Básica y Media – SIMAT.

Ministerio de Educación Nacional

Dirección: Calle 43 No. 57 - 14. CAN. Bogotá, Colombia

Conmutador: (601) 22 22800

Línea gratuita fuera de Bogotá: 018000 - 910122



proyecto de ley como un reconocimiento de la diversidad poblacional y territorial, la inclusión diferencial de las poblaciones rurales y campesinas en la educación superior, el reconocimiento de la complejidad ecosistémica de la región, la diversidad étnica y cultural y los retos productivos de las economías campesinas.

Esperamos que la información suministrada atienda lo solicitado y quedamos prestos a resolver cualquier inquietud adicional sobre el particular.

Cordialmente,

RICARDO MORENO PATIÑO
Viceministro de Educación Superior

Aprobó:
Luis Álvaro Gallardo
Director de Fomento de la
Educación Superior.